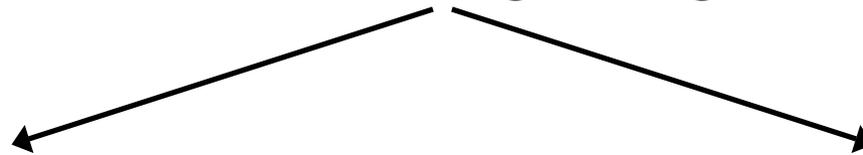


## Kommunalverfassungsstreitigkeiten



| interorganschaftlich  | intraorganschaftlich   |
|---|--|
| Rechtsverhältnis zwischen verschiedenen Organen:<br>Bürgermeister — Gemeinderat | Rechtsverhältnis zwischen Teilen desselben Organs<br>(Gemeinderat — Fraktion oder GR-Mitglied)<br>-----<br>Str: (nicht) zwischen Fraktion und Fraktionsmitglied<br><br>Bay VGH, VG SLS: Privatrechtliche Organisation<br><br>a.A (u.a. Wohlfahrt): Öffentlich-rechtliche Organisationsform |

### Besonderheiten des Kommunalverfassungsstreits

#### 1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 I 1 VwGO

- Streitigkeiten zwischen Organen/Organteilen = **Rechtsstreitigkeiten**
- nichtverfassungsrechtliche Art: streitentscheidend Normen des Kommunalrechts = Verwaltungsrecht (nicht Verfassungsrecht)

## 2. Statthafte Klageart = Hauptproblem

streitgegenst. Maßnahme inter-/intraorganschaftl. → keine Außenwirkung → kein VA  
⇒ Anfechtungsklage/Verpflichtungsklage (-); im Übrigen str.

Faustregeln zur Bestimmung der Klageart:

| Vornahme von Handlungen/<br>Duldungen/ Unterlassungen:  | Feststellung der Rechts-<br>widrigkeit einer Handlung:                     | Überprüfung der GeschO:   |
|---|--|---|
| allg. Leistungsklage<br>(Unterlassungsklage)  | allg. Feststellungsklage,<br>§ 43 I VwGO                                   | Normenkontrolle,<br>§ 47 I Nr. 2 VwGO   |
| <p>a. A.: Leistungsklage gewährt mangels kassatorischer Wirkung keinen ausreich. Rechtsschutz<br/>⇒ bes. Gestaltungsklage oder Klage sui generis</p> <p>h. M.: nicht erforderlich, da rechtswidrige Handlung i. d. R. unwirksam</p> | <p>Rspr.: Verzicht auf Subsidiarität, da Klage gegen öff. Rechtsträger</p> | <p>falls GeschO nicht in Form einer Satzung erlassen (z.B. Hauptsatzung)<br/>⇒ Analogie</p> |

### 3. Klagebefugnis

- allg. Leistungsklage: keine Verletzung in eigenen (subjektiven) Rechten  
→ Verletzung in organschaftlichen Rechten → § 42 II VwGO analog
- Normenkontrolle: dto. → § 47 II 1 VwGO analog
- allg. Feststellungsklage: ggf. § 42 II VwGO analog (str.)  
i.Ü. Feststellungsinteresse erforderlich

### 4. Allg. Rechtsschutzbedürfnis

- (-) bei Bürgermeister, soweit Beanstandungsmöglichkeit gem. § 60 I KSVG
- (+) trotz §§ 127ff, da kein Anspruch auf kommunalaufsichtl. Einschreiten

### 5. Beteiligtenfähigkeit

- § 61 Nr. 1 VwGO (-):  
kein individuelles Recht (kein Außenrecht), sondern organschaftliches Recht
- § 61 Nr. 2 VwGO:  
für Kollegialorgane (Gemeinderat, Fraktionen) direkt (a. A. analog),  
für Bürgermeister und Gemeinderatsmitglied stets analog

### 6. Passivlegitimation [§ 78 I Nr. 1 VwGO findet keine Anwendung]

- Rechtsträgerprinzip: immer Gemeinde zu verklagen
- a. A.: Klagegegner jew. Organ/Organteil

### 7. Begründetheit:

bei Leistungsklage: Anspruch  
bei Feststellungsklage: Rechtsverhältnis  
bei Normenkontrolle: Prüfungsmaßstab

aus organschaftlichen Rechtspositionen in

- Kommunalgesetzen
- Geschäftsordnung
- ggf. Hauptsatzung